

濮美阳

2035

濮阳县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF PUYANG COUNTY

(2021-2035年)

公示草案

濮阳县自然资源局
2023年3月

前言

PREFACE

濮阳县位于河南省东北部，地处黄河之滨、濮水之阳，素有中华龙乡的美誉，是中华民族的发祥地之一。经历了漫长的历史积淀，濮阳县已发展成文化多元，特色鲜明，层次丰富，底蕴厚重的千年古城。

为高效实现县域空间治理体系和治理能力现代化，按照国家、河南省、濮阳市对国土空间规划的相关要求，我县编制了《濮阳县国土空间总体规划(2021-2035年)》。本规划是濮阳县贯彻空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的总依据。

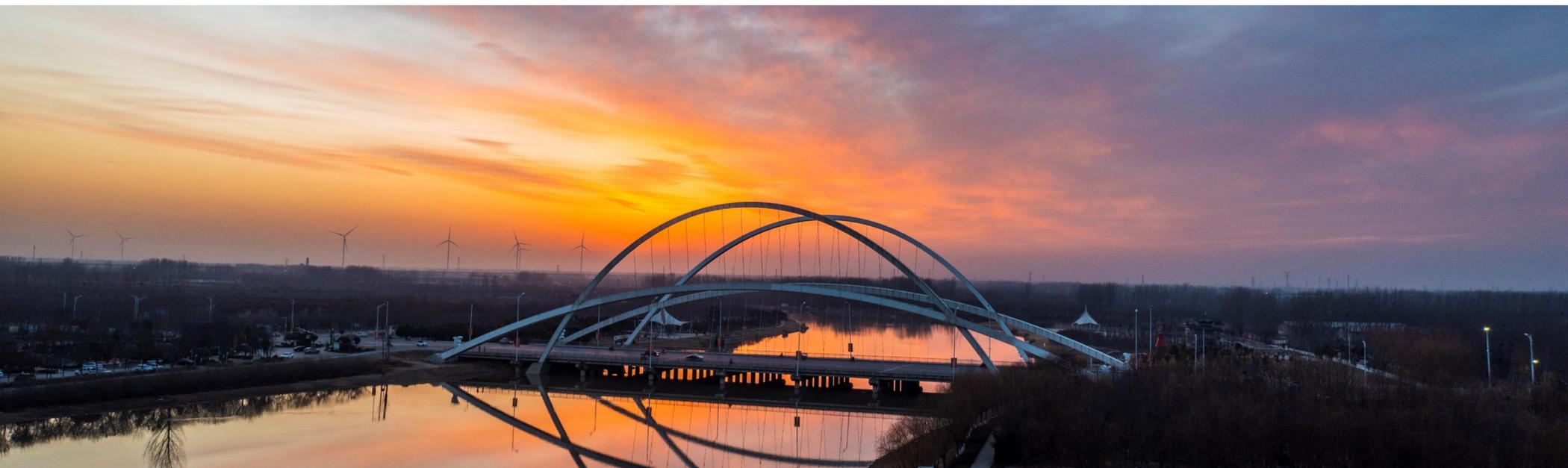
帝舜故里千秋韵

历史名城品濮阳

目录

CONTENTS

- 01 规划总则
- 02 战略目标
- 03 总体格局
- 04 整治修复
- 05 产业布局
- 06 中心城区
- 07 文化风貌
- 08 支撑体系
- 09 保障机制



01

规划总则

GENERAL PRINCIPLES

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限





1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大及二十大以来历次中央全会精神，坚持以人民为中心，牢固树立新发展理念，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局。

落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，积极融入中原城市群协同发展，尊重城市发展规律，系统优化国土空间格局，健全国土空间开发保护制度，推进县域国土空间治理体系和治理能力现代化，为巩固脱贫攻坚成果，持续推进乡村振兴提供空间支撑和保障。

1.2 规划原则

问题导向、战略引领

底线思维、绿色发展

以人为本、提质增效

因地制宜、营造特色

管控落地、高效治理



02

战略目标

STRATEGIC OBJECTIVE

- 目标愿景
- 区域协同
- 发展战略





2.1 目标愿景

豫北创新转型示范的国家级 历史文化名城

加强沿黄生态治理，保障国家粮食安全；
促进产业升级转型，提升综合服务品质；
塑造城乡特色风貌，打造活力宜居古城。



沿黄生态屏障

沿黄高质量发展示范区

农产品生产加工物流区



创新服务高地

新材料、新能源科研基地

化工产业转型升级示范区



特色宜居名城

历史文化名城特色风貌区

文化、生态旅游目的地





2.2 区域协同

■ 主动对接全省总体发展格局

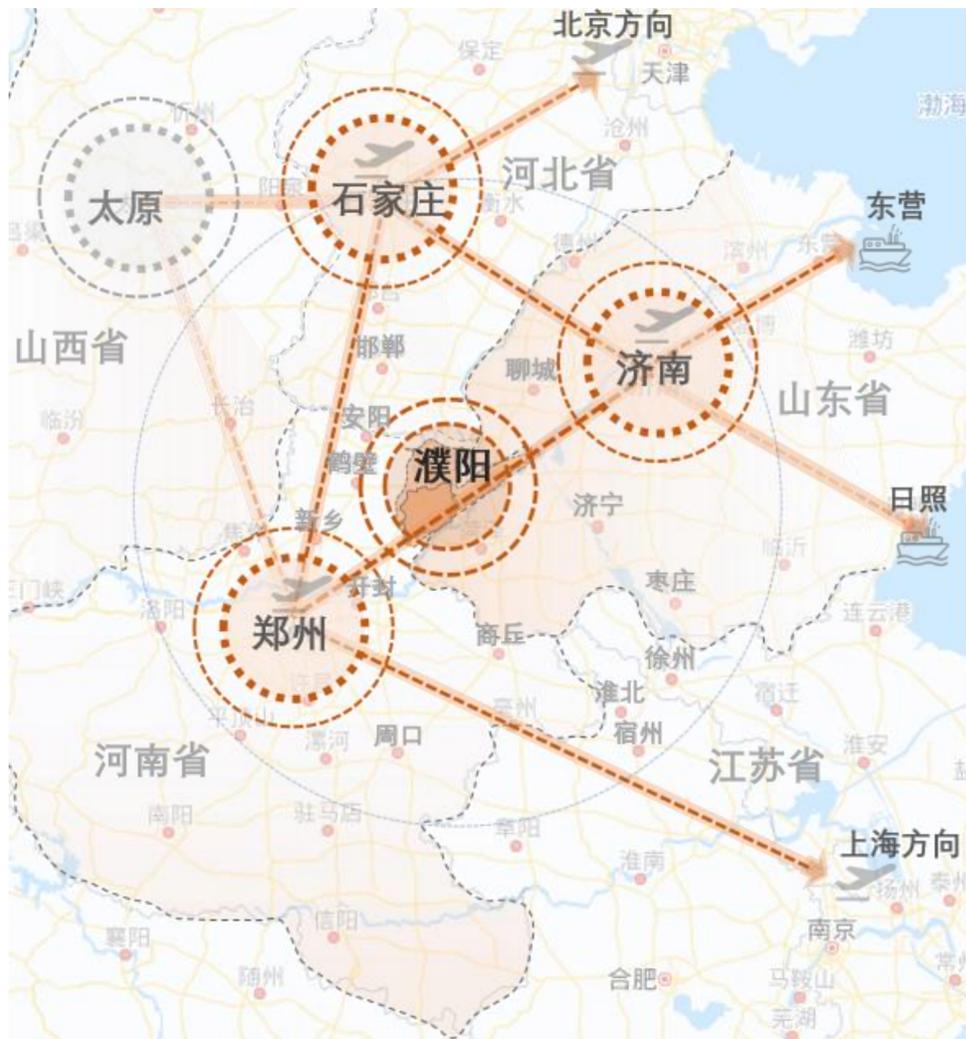
加强跨区域合作交流

探索与发达地区合作共建产业园区，完善产业转移机制，构建产业转移平台，加快资源要素无障碍流动、产业跨区域协同布局。

主动融入周边城市群

以综合交通枢纽和商贸物流枢纽建设为抓手，加快培育物流产业。

充分发挥濮阳县资源优势，联动济南、郑州等城市，逐步形成区域旅游大格局。



■ 积极参与濮阳市市域空间协同





2.3 发展战略

强化底线

整合资源

区域互联

城乡统筹

提升品质

科学精准
划定三区
三线

守卫绿色
安全国土
空间

打造质效
兼优产业
高地

构建集约
高效城乡
格局

建设特色
活力宜居
之都





03

总体格局

GENERAL PATTERN

- 优化国土空间总体格局
 - 统筹划定落实三条控制线
 - 建设特色高效的农业空间
 - 保护山清水秀的生态空间
 - 构建品质宜居的城镇空间
- 



3.1 优化国土空间总体格局

总体格局：“一主三副多支点，两轴两带一屏障”

- 一主

 - 中心城区
发展核
- 三副

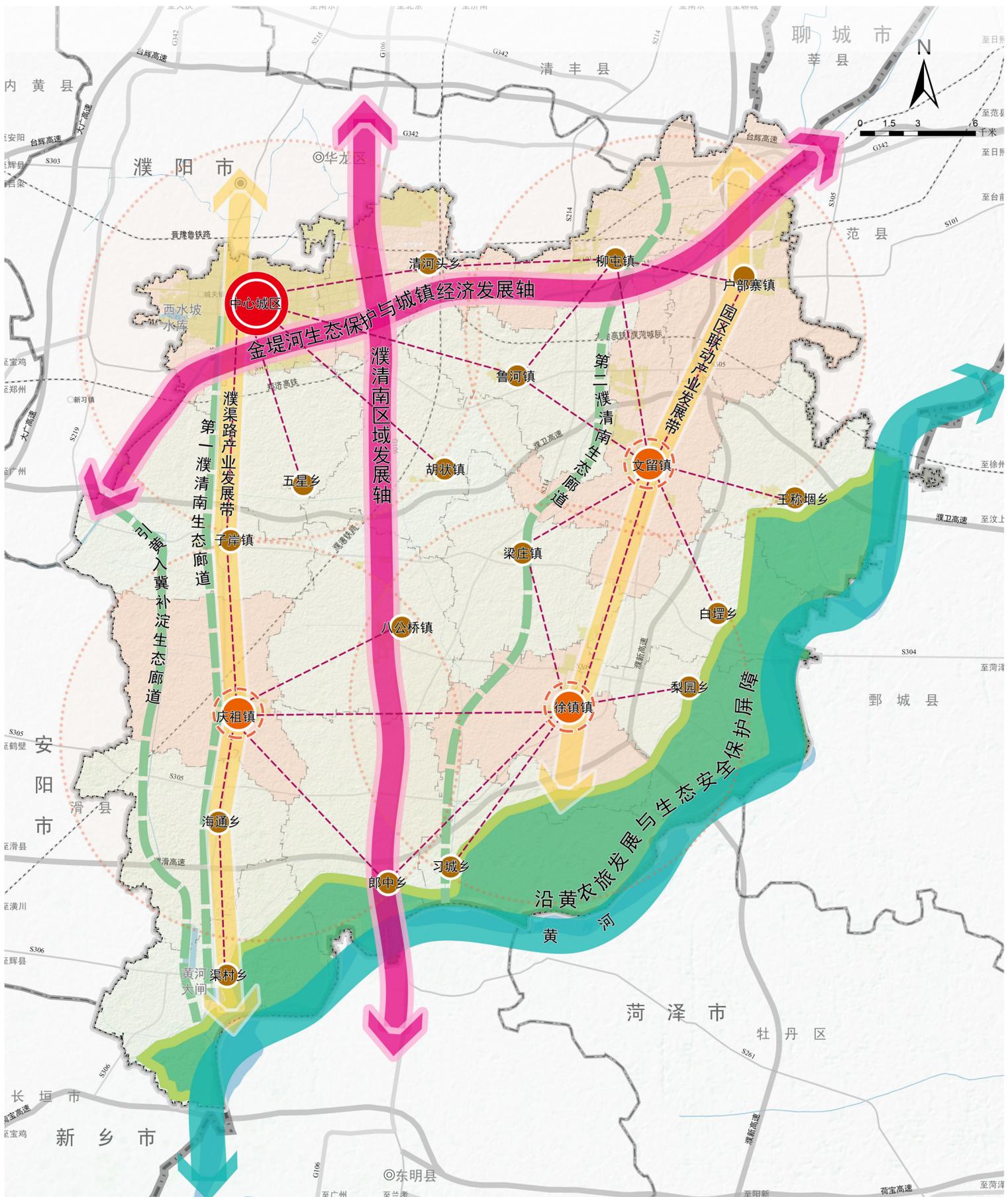
 - 文留镇
 - 庆祖镇
 - 徐镇镇
- 多
支
点

 - 十六个
乡镇发
展支点
- 两
轴

 - 濮清南区域
发展轴
 - 金堤河生态
保护与城镇
经济发展轴
- 两
带

 - 濮渠路产业
发展带
 - 园区联动产
业发展带
- 一
屏
障

 - 沿黄农旅发
展与生态安
全保护屏障





3.2 统筹划定落实三条控制线

基本原则

底线思维，保护优先

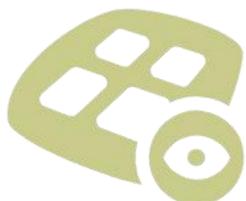
多规合一，协调落实

统筹推进，分类管控

不交叉

不重叠

不冲突



从严核实优化永久基本农田

保障区域粮食安全和重要农产品供给的底线，永久基本农田实行永久特殊保护，不得擅自占用或改变用途。



科学评估调整生态保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少、功能不降低、性质不改变，实行最严格的管控，除规定外原则上禁止占用。



合理适度确定城镇开发边界

科学划定城镇未来发展的空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇开发建设由外延扩张向内涵提升转变。



3.3 建设特色高效的农业空间

优化农业空间布局，促进乡村振兴

耕地保护
与
粮食安全



保障 现代农业产业平台及载体空间
提高 重要农产品生产供给能力
引导 沿黄地区现代生态农业产业化

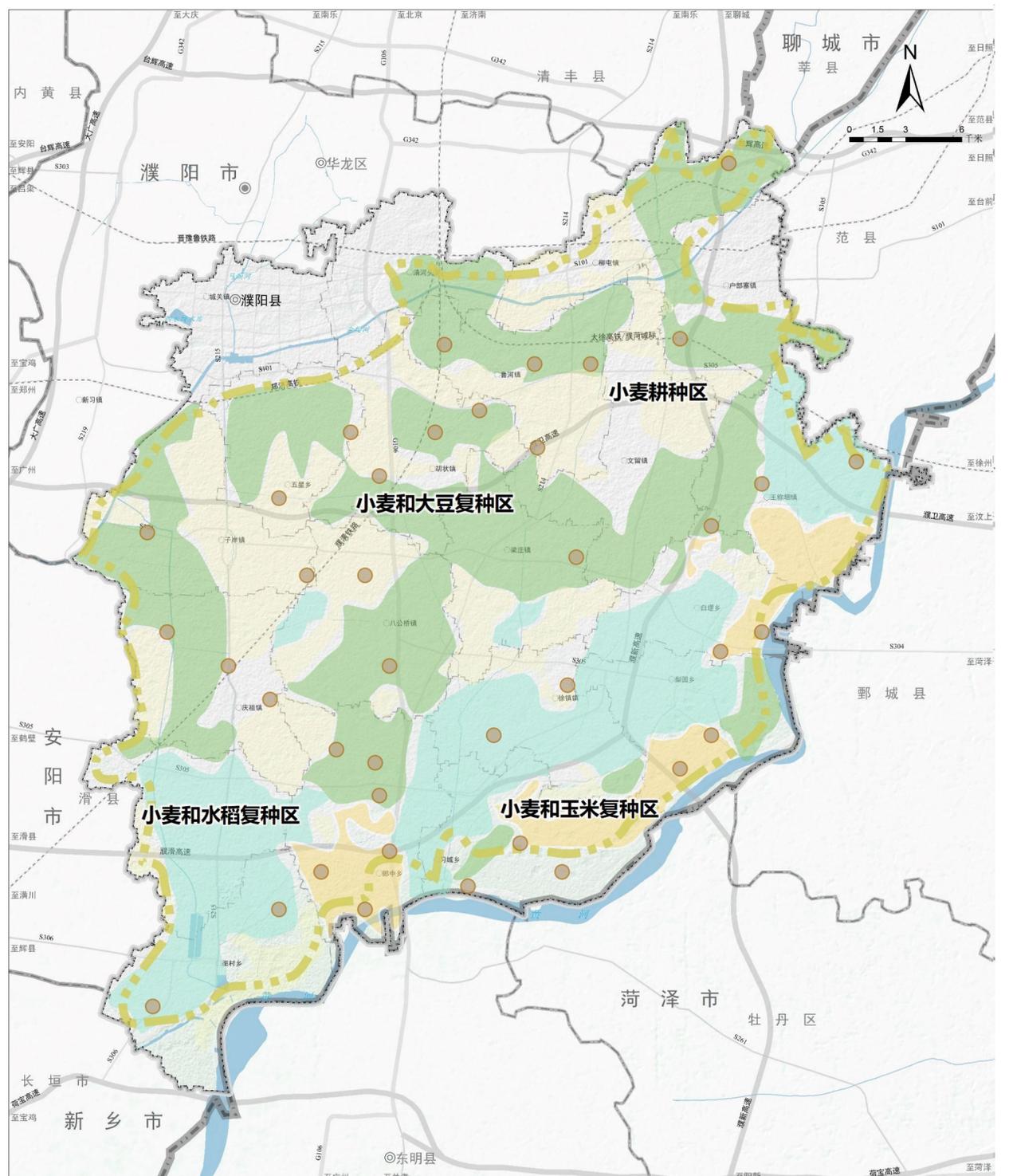
构建“四区多点”的农业空间格局

四区:

- 小麦耕种区
- 小麦和玉米复种区
- 小麦和水稻复种区
- 小麦和大豆复种区

多节点:

- 多个现代化农业园区





3.4 保护山清水秀的生态空间

构建“一带一屏障，四区多廊道”的生态安全格局，
高质量建设县域生态保护系统



水



林



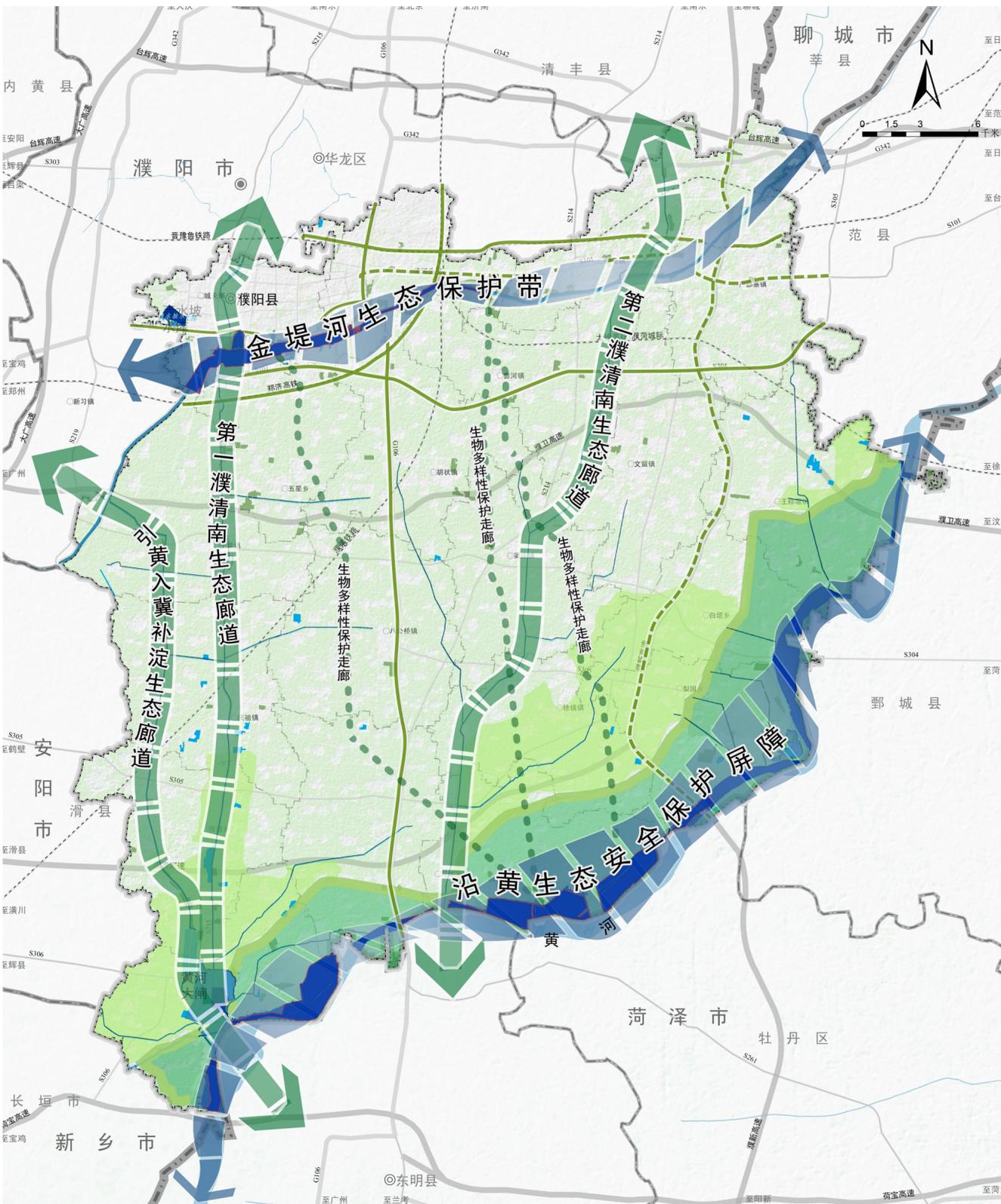
田



草



湿



生态保护区

- 生态保护红线
- 生态保护控制区
- 沿黄湿地生态保护区
- 水田特色生态保护区
- 生态保护一般地区

生态走廊

- 区域性生态保护带
- 内部生态保护廊道
- 生物多样性保护走廊

生态斑块

- 森林生态斑块
- 水域生态斑块
- 城镇生态斑块



3.5 构建品质宜居的城镇空间

人口与城镇化

至2035年



县域常住人口**103.53万**，城镇化水平**70%**

中心城区常住人口规模**38万**

合理构建城镇体系

构建“一中心五重点多特色”的三级城乡体系

一中心:

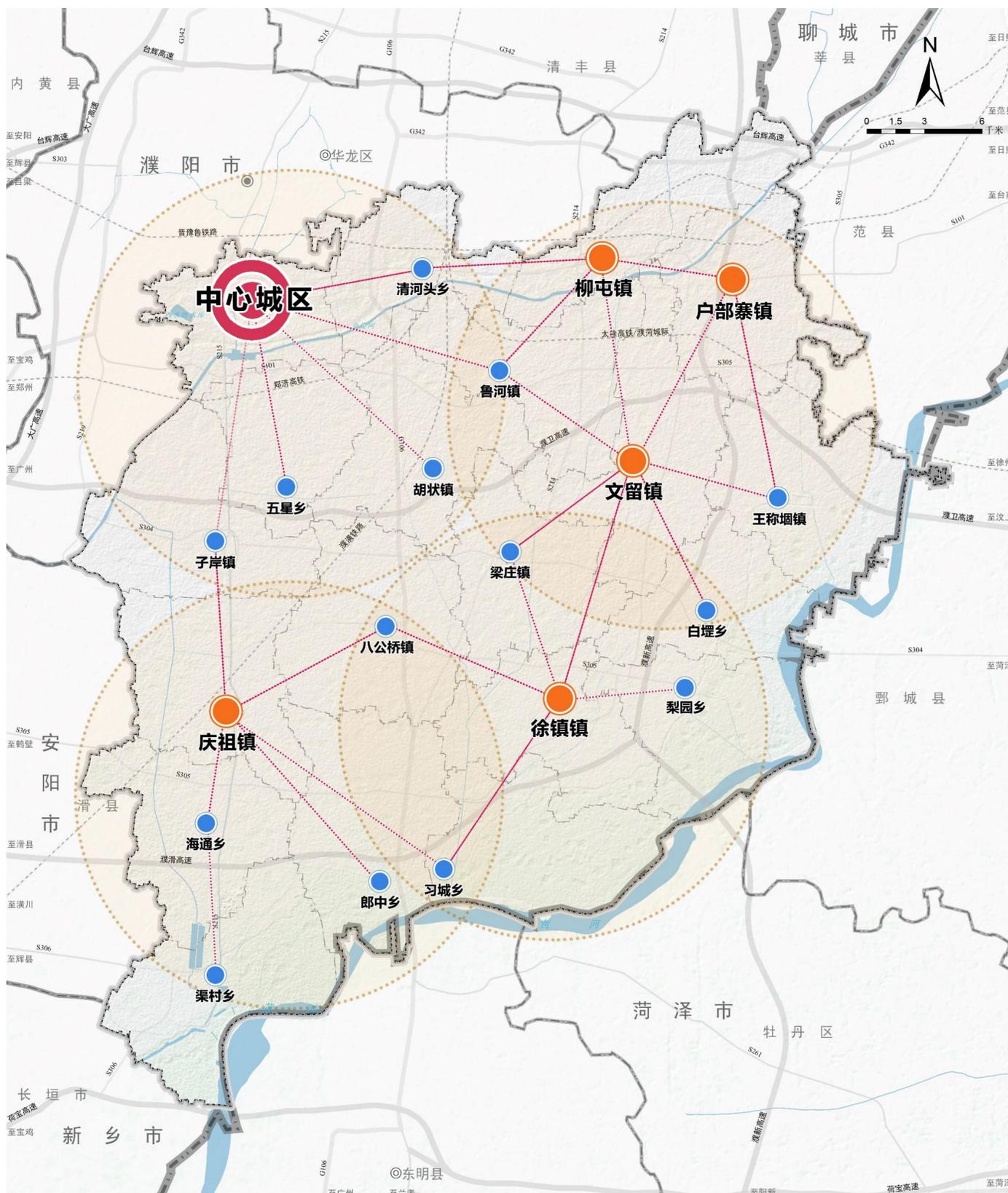
- 城关镇
- 清河头乡
- 五星乡
- 组成的中心城区范围

五重点:

- 文留镇
- 柳屯镇
- 户部寨镇
- 徐镇镇
- 庆祖镇

多特色:

- 农业特色乡镇
- 生态特色乡镇



04

整治修复

REGULATION AND RESTORATION

- 系统开展全域土地综合整治
- 加强系统性生态保护与修复
- 积极推动农用地综合整治
- 全面优化建设用地结构



4.1 系统开展全域土地综合整治

推进“水林田草城”综合修复



北部城镇空间保护修复区

以城镇建设用地整治和水生态修复为重点，推进城镇生态空间保护修复、存量建设用地盘活等。

中部农村全域土地综合整治区

以林地资源修复和工矿用地修复为主，开展农村全域土地综合整治、森林碳汇生态保育、油田矿井生态修复等。



南部沿黄综合治理修复区

以黄河生态整治修复和水林田草湿修复为主，推动水林田草综合修复，建设湿地公园群和小微湿地群，增强湿地生态功能，维护湿地生物多样性。



□ 建立以自然保护区为主体的自然保护地体系

1处自然保护区

2处自然公园





4.2 加强系统性生态保护与修复

打造山水林田湖草生命共同体

水生态修复治理

- 调整用水结构，提高用水效率
- 严格保护饮用水水源
- 强化流域水资源综合治理，提升流域水环境质量
- 促进水系连通，形成丰枯调节有序的碧水网络



林地生态保护修复



- 严格落实林地保护目标
- 优化林地空间，提升森林质量
- 持续推进“四旁”绿化，改善生态

湿地与生物多样性保护

- 保障生态红线内湿地不减少，按国家标准实行严格保护
- 持续推进沿黄湿地公园群和小微湿地群建设
- 建设维护生物多样性走廊





4.3 积极推动农用地综合整治

因地制宜推进乡村振兴



推动乡村振兴与土地综合整治

- 推动村庄分类，差异化引导，优化村庄布局
- 开展农用地整治，推动乡村振兴

促进耕地提质增量

- 全面盘查耕地后备资源，保障耕地
- 全面有序推进高标准农田建设
- 修复受油田污染土壤地块
- 高效开展废弃土地复垦





4.4 全面优化建设用地结构

塑造集约紧凑城乡建设空间

分类推进存量用地盘活

- 推动“批而未供”用地供应
- 加快“供而未用”土地利用
- 盘活城乡低效产业、居住用地



优化调整城乡建设用地结构

- 加快推进黄河滩区和产业园区周边村庄搬迁腾退
- 推进城乡村庄分类减量腾退，全面推动城乡建设空间有机更新

促进城乡居民品质提升

- 因地制宜培育乡村业态，保障乡村振兴
- 对标村庄民生需求，改善村庄基础设施
- 建立公共服务体系，完善社会保障机制
- 加强乡风文明建设，塑造美丽宜居乡村



05

产业布局

INDUSTRIAL LAYOUT

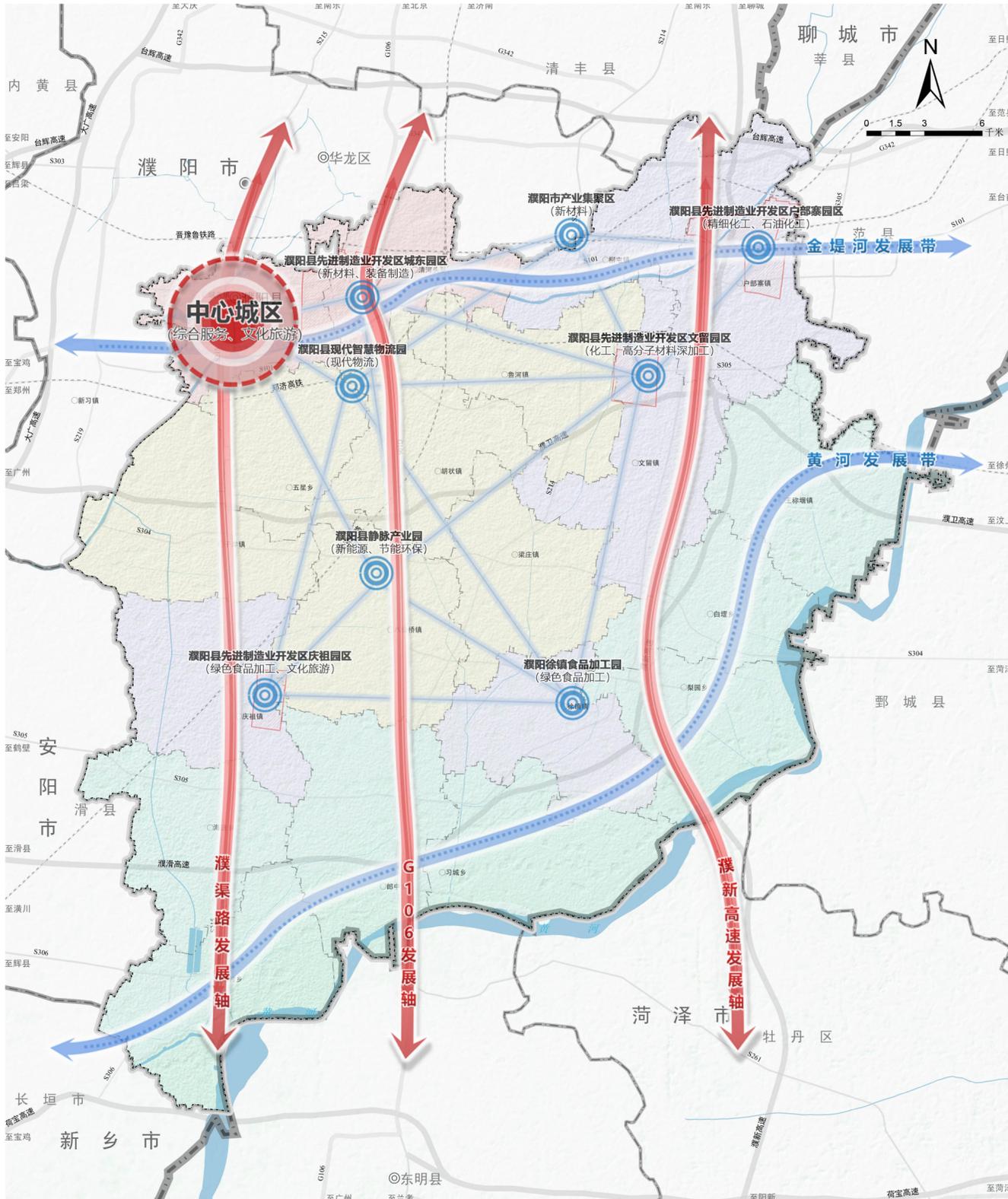
- 产业空间布局优化
- 构建现代化产业体系





5.1 产业空间布局优化

完善“一核四区，三轴两带”的产业发展格局



一核

- 濮阳县中心城区

四区

- 都市协同发展区
- 高效农业发展区
- 现代工业发展区
- 生态农旅发展区

三轴

- 濮渠路发展轴
- G106发展轴
- 濮新高速发展轴

两带

- 金堤河发展带
- 黄河发展带





5.2 构建现代化产业体系

区域互联，打造质效兼优产业高地



01 以特色资源为基础，促进传统优势提升

02 以区域协同为契机，借力推动产业升级

03 以产业园区为载体，积极培育新兴动力

04 以文化资源为纽带，优化全域旅游格局

An aerial photograph of a city, likely a central urban area, with a strong blue color cast. The image shows a dense arrangement of buildings, including several tall skyscrapers and many smaller residential or commercial structures. The sky is a clear, bright blue with some light clouds. The overall scene is a high-angle, wide-area view of an urban landscape.

06

中心城区

CENTRAL URBAN AREA

- 优化城区空间格局
- 打造品质蓝绿空间
- 强化整体空间管控



6.1 优化城区空间格局

依托城市肌理，打造

“两轴五心，四带四区”的空间格局

两轴

城乡综合服务轴、区域融合发展轴

五心

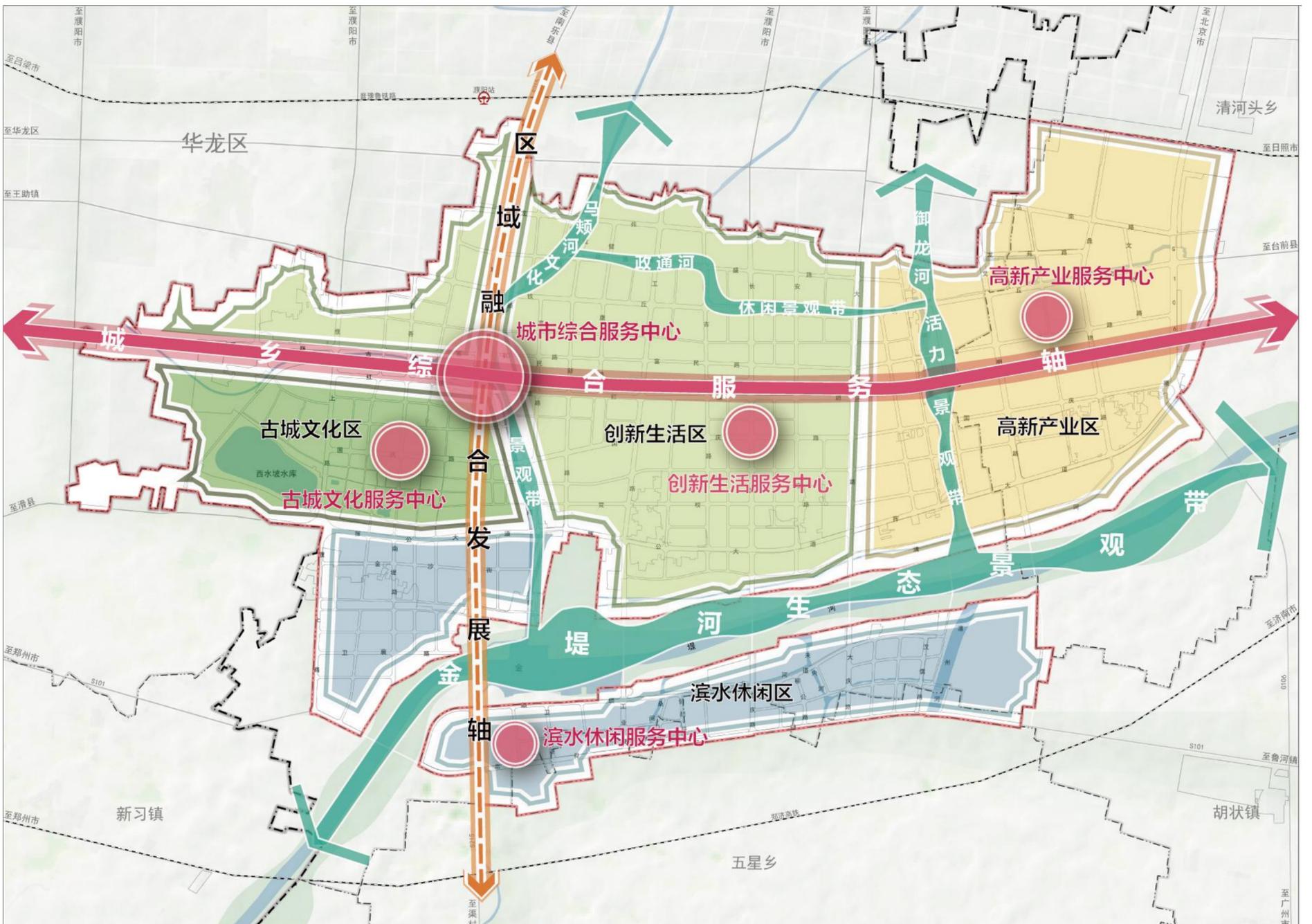
城市综合服务中心、古城文化服务中心、创新生活服务中心、
高新产业服务中心、滨水休闲服务中心

四带

马颊河文化景观带、御龙河活力景观带、政通河休闲景观带、
金堤河生态景观带

四区

古城文化区、创新生活区、滨水休闲区、高新产业区



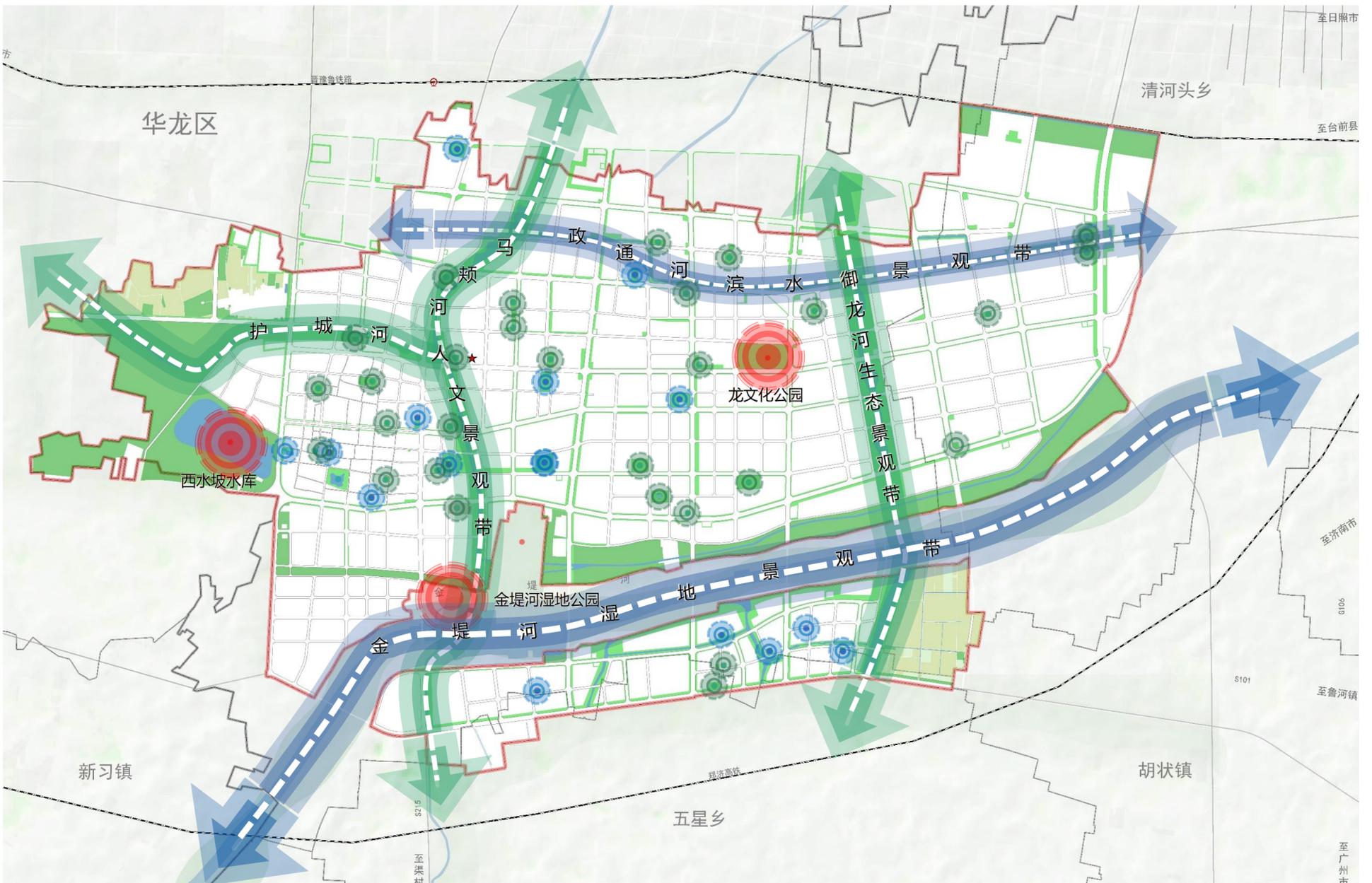


6.2 打造品质蓝绿空间

以城市绿地、广场、水系为基底

形成“五带三心多点”的景观结构

公园空间融入各类主题休闲功能

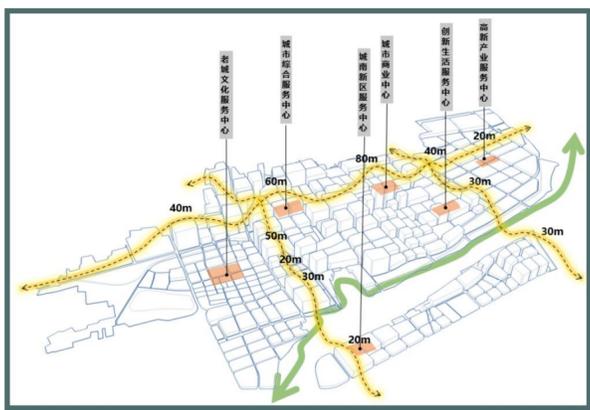




6.3 强化整体空间管控

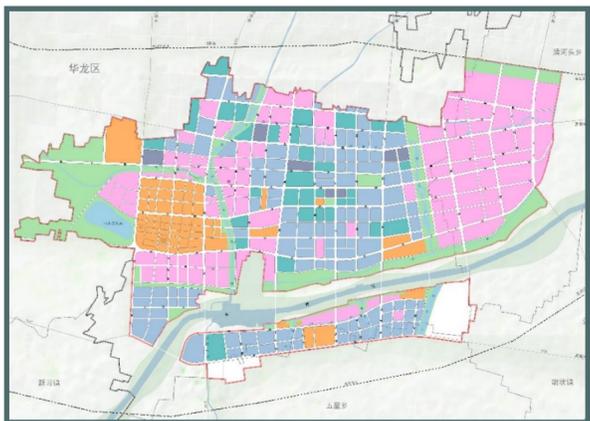
强化空间管控，构建“古今辉映、碧水穿城”的城市特色风貌

塑造“高低起伏，富有韵律”的城市天际线



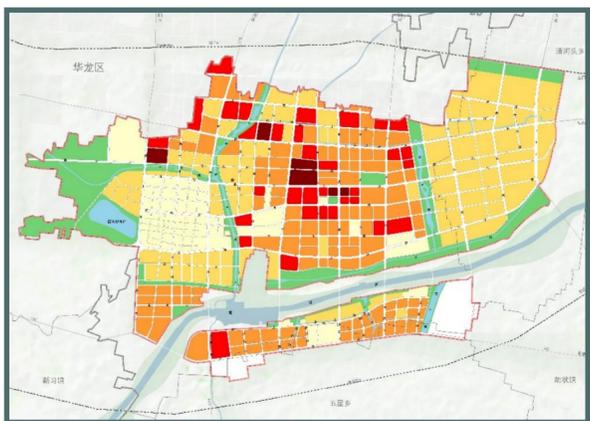
- 视线通廊控制

结合不同的城市界面，差异化打造视线通廊，确定遮挡率与后退空间



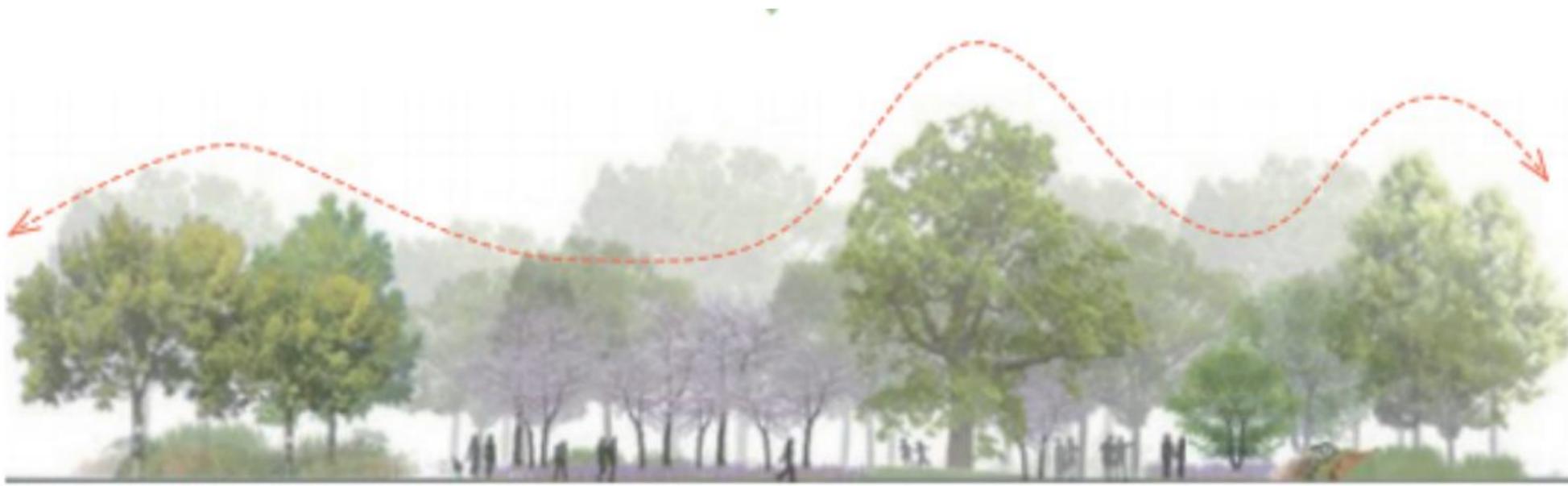
- 高度分区管控

依据不同区位、功能，将建筑高度进行分级管控



- 开发强度管控

合理控制城区开发强度，基于使用功能划定强度分区，实施分类管控





07

文化风貌

CULTURAL STYLE AND FEATURES

- 加强多元文化保护传承
- 塑造特色城乡风貌
- 彰显城市特色魅力



7.1 加强多元文化保护传承

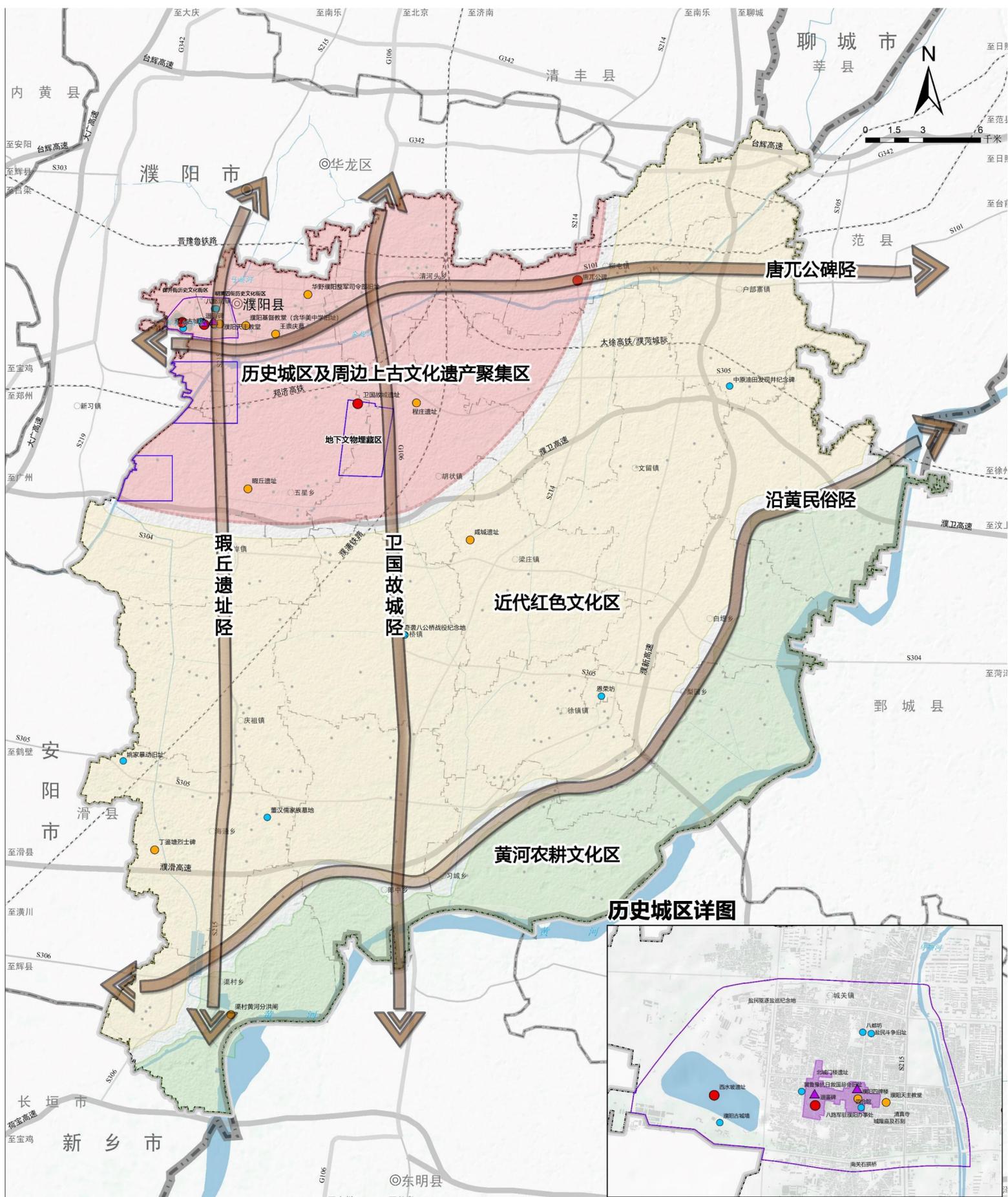
构建四条历史文化展示廊道，全方位展示历史特色文化

唐兀公碑廊：展示民族融合文化、特色杂技文化和现代工业文化

瑕丘遗址廊：整合与展示上古文化、革命文化、水利文化

卫国故城廊：展示春秋战国文化、革命文化

沿黄民俗廊：串联皮影戏、梅花拳等非物质文化遗产





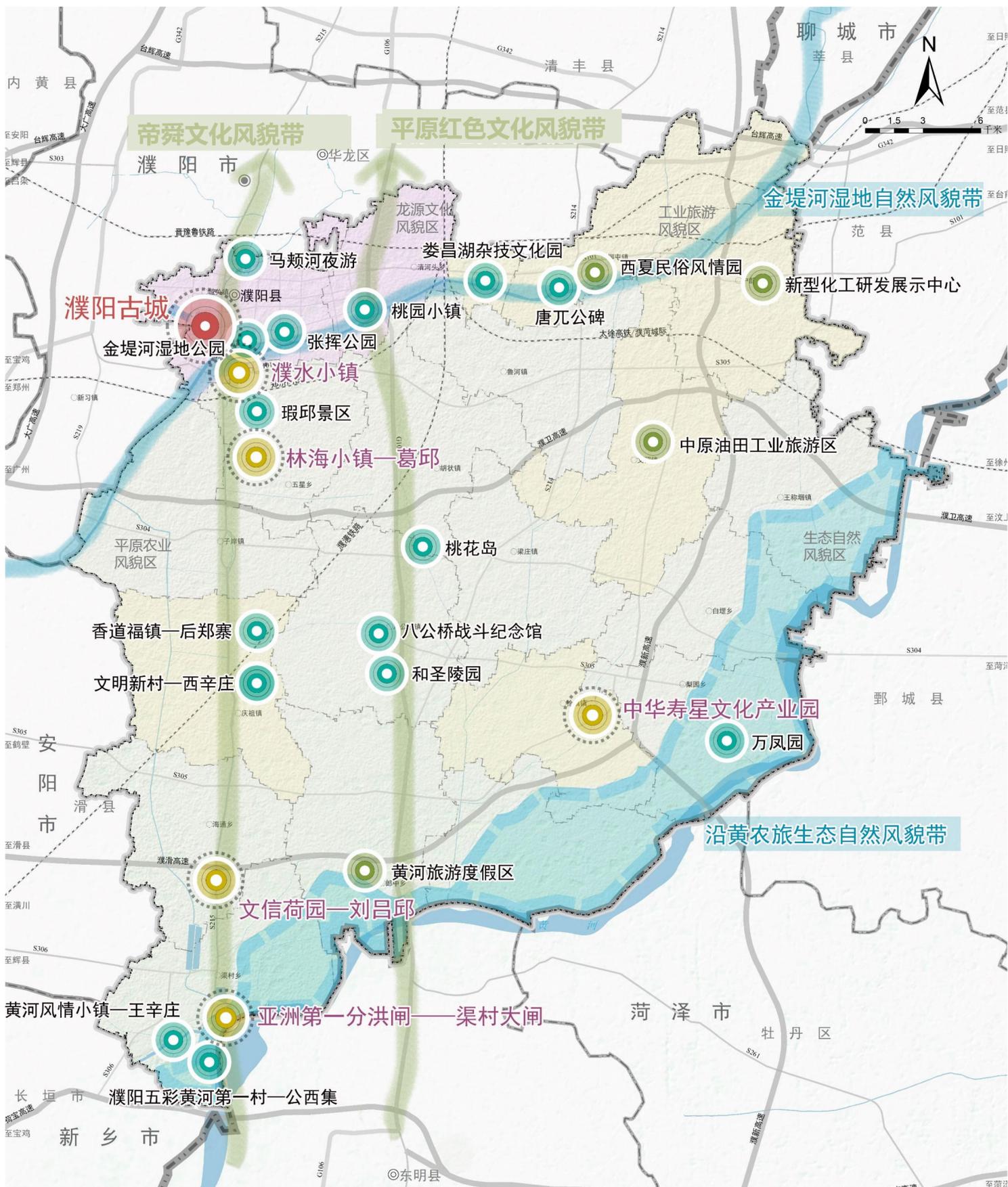
7.2 塑造特色城乡风貌

“四区四带多节点” 的县域特色风貌

四区 龙源文化风貌区、平原农业风貌区、工业旅游风貌区、生态自然风貌区

四带 帝舜文化风貌带、平原红色文化风貌带、金堤河湿地自然风貌带、沿黄农旅生态自然风貌带

多节点 多个旅游文化节点





7.3 彰显城市特色魅力



古城传统风貌区

修复和保留古城原有街巷肌理空间，以濮阳传统民居建筑风格为主，挖掘历史文化特色，重塑古城繁荣风貌

现代都市风貌区

提炼历史文化要素，将现代设计与历史元素结合，建筑以简洁大方的现代风格为主，体现具有濮阳特点的城市新风范



高新产业风貌区

塑造清新明快、绿色科技的现代工业风貌。注重优化工业区空间环境，体现生态环保的科技智慧新区理念



滨水活力风貌区

塑造布局开敞、特色鲜明的滨水活力风貌。依照典型古城布局打造，打造濮水之滨的多核心古镇

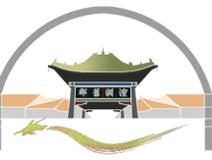


08

支撑体系

SUPPORT SYSTEM

- 建设绿色高效交通体系
- 提供全民共享公服体系
- 建设城乡一体市政体系
- 建设绿色韧性防灾体系



8.1 建设绿色高效交通体系

铁路交通：

- 重点强化与周边重要交通节点联系，推进城际铁路建设，便于居民出行

高速公路：

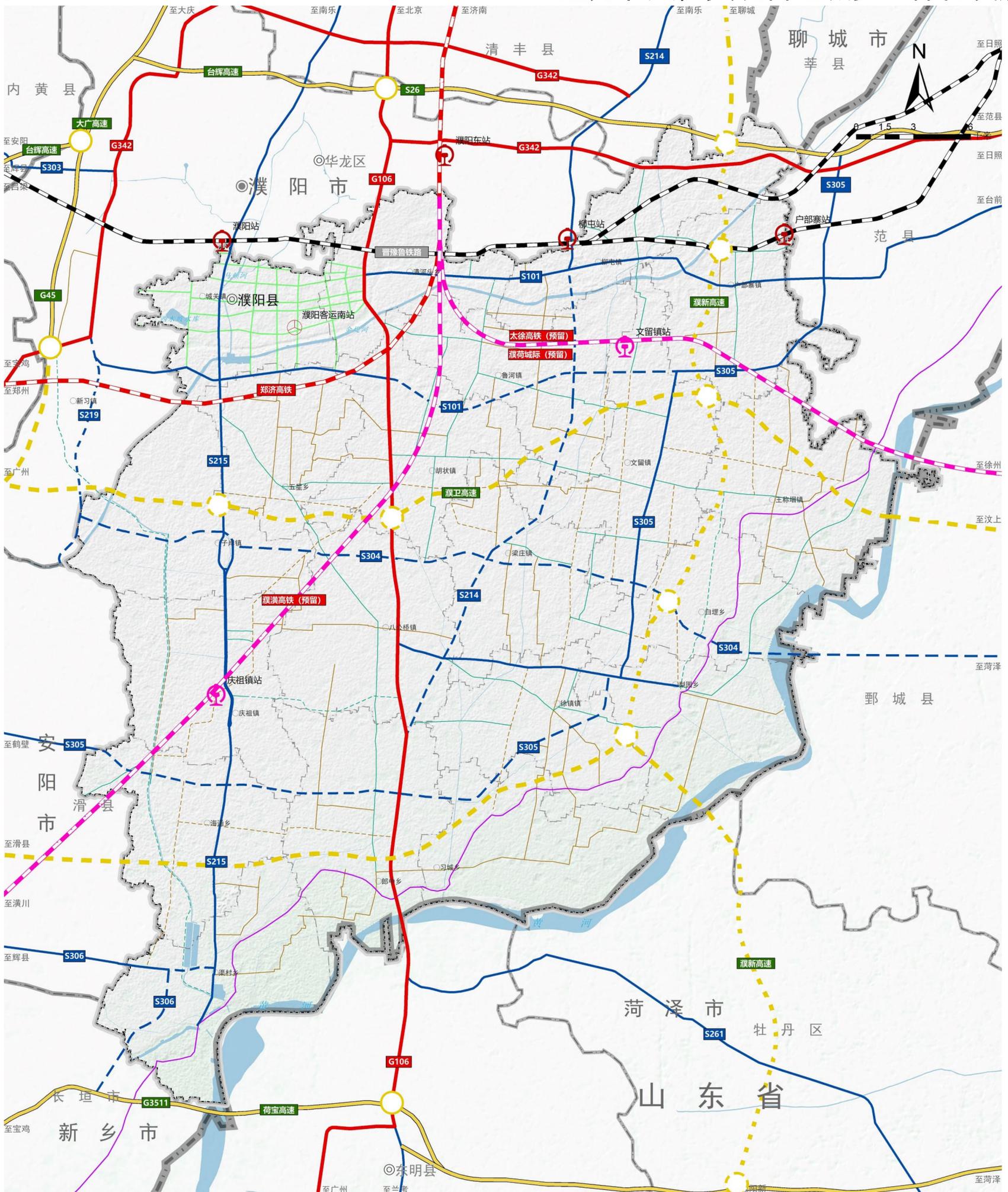
- 加快形成“井”字型高速公路网络结构

国省道网络：

- 构建“四横四纵”的网络化骨干公路格局

客运枢纽：

- 构建以综合客运枢纽为核心，各乡镇交通为节点，实现客运城乡一体化发展





8.2 提供全民共享公服体系

完善公共服务设施体系，打造四级生活圈

县级1小时生活圈

以县级为中心，车程60分钟，服务全县域范围。配置较为完善的公共服务设施，满足居民的各类生活需求。

中心镇级半小时生活圈

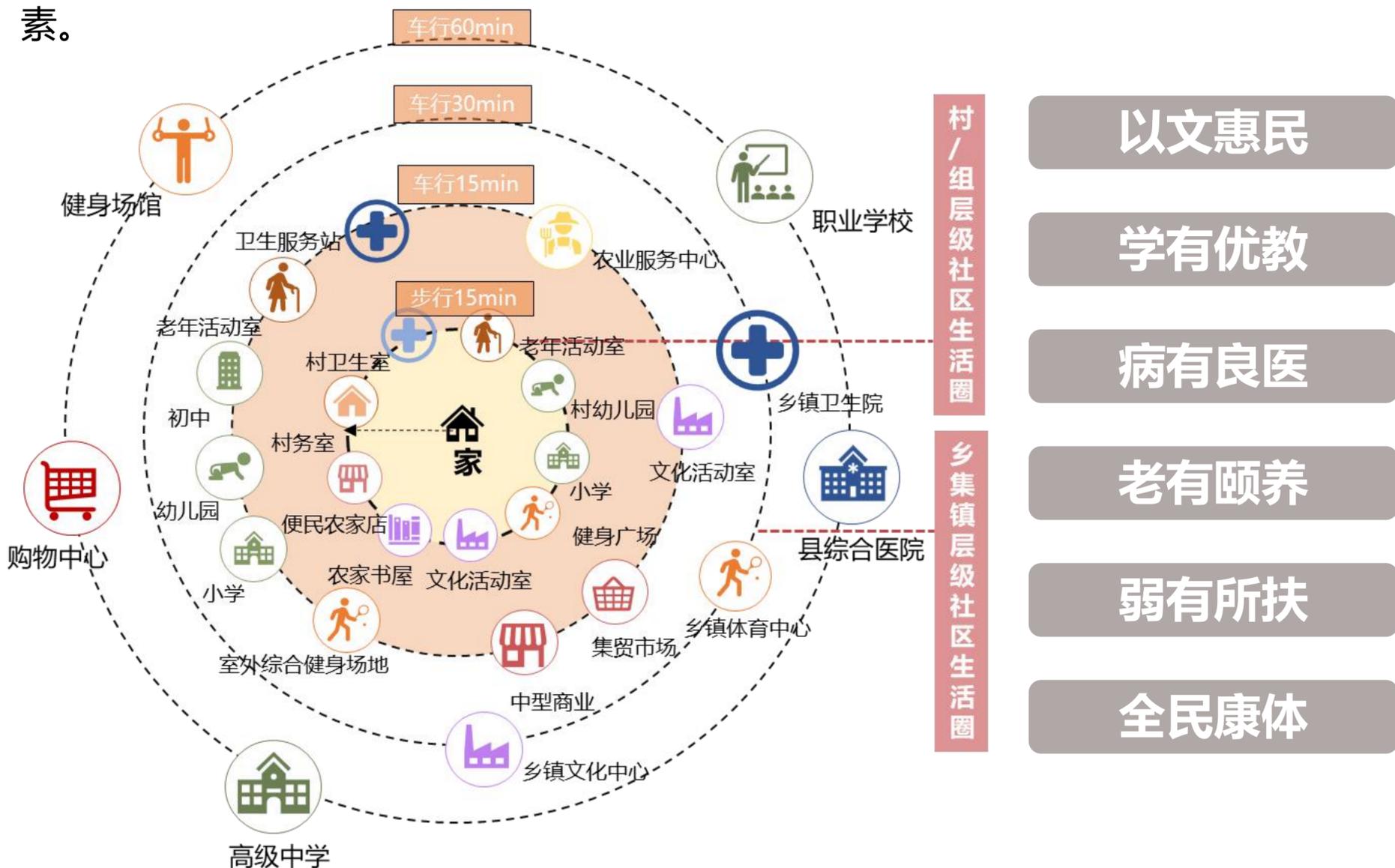
以中心镇的镇区居民点为中心，车程30分钟。配置乡镇卫生院、乡镇体育中心等。

一般镇级十五分钟生活圈

以一般镇的镇区为中心，车程15分钟，配置卫生服务站、老年活动室、幼儿园、小学、初中、室外综合健身场地、集贸市场等要素。

村级十五分钟生活圈

依托中心村，按照步行15分钟可达。配置村卫生室、村务室、老年活动室等要素。





8.3 建设城乡一体市政体系

完善水利、能源、电力和信息基础设施



供水

形成以南水北调水为主、黄河水为辅、地下水为备用的安全用水格局。

排水

城镇园区采用雨污完全分流制，其他乡镇和村庄采用污水集中处理与分散处理相结合的方式。雨水就近排入附近沟渠。

电力

坚持差异化原则，重点保障县城和四座先进制造业开发区的电网建设，镇区统筹优化，农村整村推进。

能源

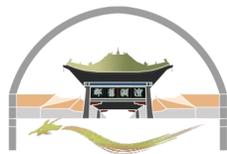
大力发展可再生能源、清洁能源，大力发展风电与光电，提高天然气利用比例，优化能源结构，降低碳排放。

通信

以县邮政局为核心，构建县、乡（镇）、村三级邮政网络。紧抓5G通讯设施建设；制定和实施“互联网+”行动计划，推进移动通信基站建设。

环卫

建设生态化资源循环处理体系，实现“村收集、乡（镇）转运、县处理”。逐步实行垃圾分类收集处理。



8.4 建设绿色韧性防灾体系



避难疏散：完善县域避难疏散体系

根据“就近、安全、可通达、易实施、平灾结合”的原则，将城市公园、广场、体育场（馆）、学校操场、绿地、空地等作为应急避难场所，对其进行分级设置



防震：提高综合抗震能力

县域抗震设防烈度为7度，学校、医院等重点建筑提高1度。县域规划防震减灾指挥中心，位于中心城区县政府。



消防：预防为主、防消结合

中心城区、中心镇规划及产业集聚区设置一级普通消防站，其他乡镇设置二级普通消防站，县域其他建设区规划义务消防队。



防洪防涝：确定重要水系防洪标准

黄河设防标准为200年一遇，金堤河设防标准为50年一遇。中心城区防洪标准为200年一遇，防涝标准达到30年一遇。



人防：长期准备、重点建设、平战结合

人防工程按人员掩蔽面积人均1.5平方米的标准，结合城镇规划建设。战时人口平均疏散比例确定为中心城区人口的60%。

09

保障机制

SAFEGUARD MECHANISM

- 明确规划落实和传导
- 制定近期实施计划
- 完善规划实施保障体制
- 建设国土空间数字化平台

帝 舜 宫

9.1 明确规划落实和传导

落实
上位规划

传导
乡镇规划

指引
详细规划

指导
专项规划

明确
强制内容

9.2 制定近期实施计划



明确近期实施目标



明确重点工程项目



明确国土空间资源配置和
计划指标分解落实方案



明确监管奖惩措施



9.3 完善规划实施保障体制



数字智治机制



政策配套机制



评估调整机制



调控激励机制

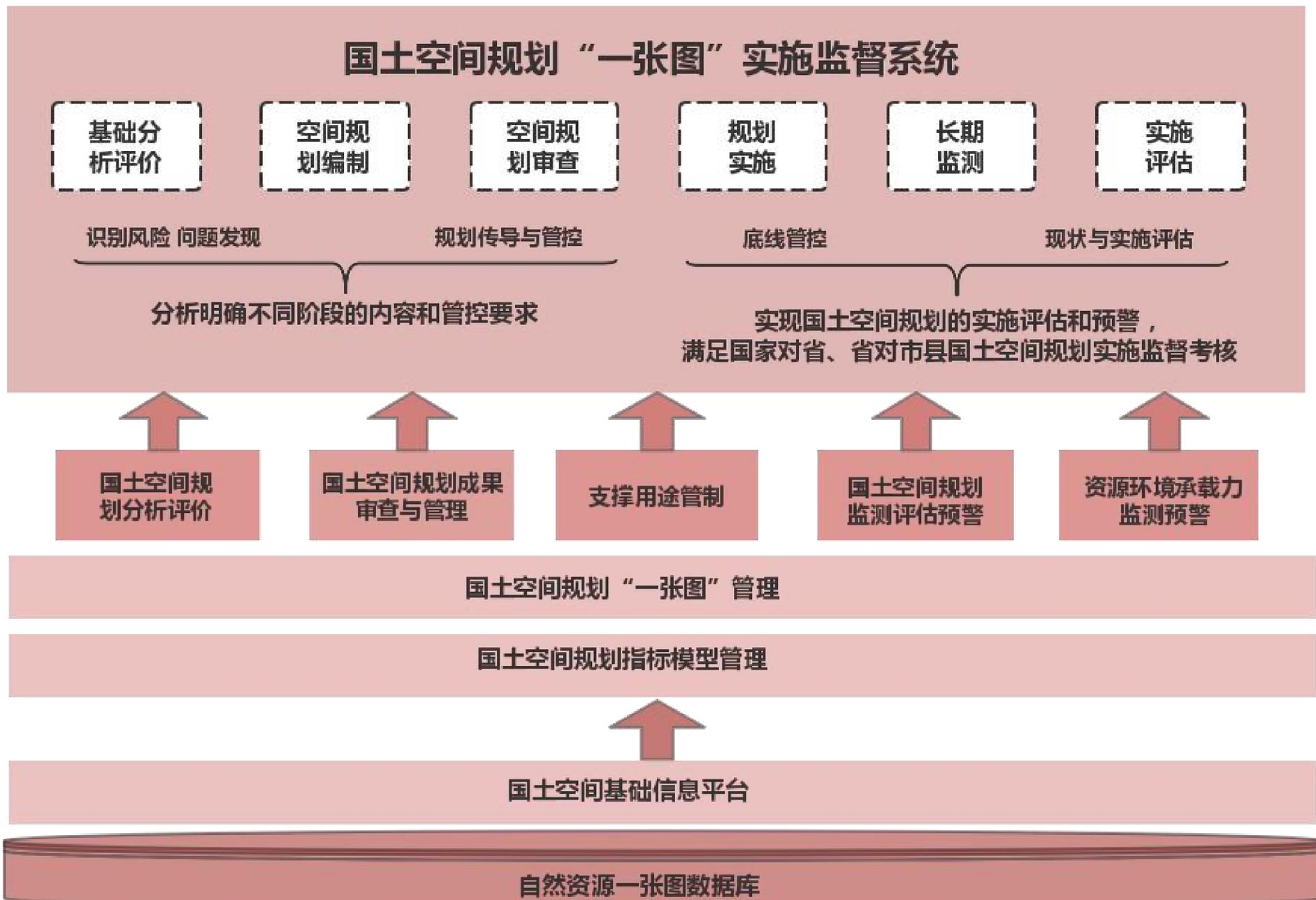


规划监督机制



组织保障机制

9.4 建设国土空间数字化平台



为进一步提高《规划》科学性及实施性，现进行规划草案公示，并广泛听取各方意见，凝聚公众智慧。

□ 公示渠道

濮阳县政府网站：

<https://www.puyangxian.gov.cn>

□ 公众意见提交途径

邮寄地址：

濮阳县自然资源局（濮阳县昌盛路与工业路交叉口向东50米路南）

电子邮箱：

pyghbzzx369@163.com

- 1.邮件标题或信封封面请注明“濮阳县国土空间总体规划意见建议”字样。
- 2.部分图片来自网络，如涉及版权问题，请联系濮阳县自然资源局。
- 3.本次成果为公众征求意见稿，所有数据成果以最终批复为准。

