

濮阳市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室文件

濮工程改革办〔2021〕14号

濮阳市工程建设项目审批制度改革工作领导小组办公室 关于印发濮阳市工程建设项目施工许可阶段 审批实施细则（试行）的通知

各县（区）人民政府，开发区、工业园区、示范区管委会，市人民政府各部门：

为贯彻落实《国务院办公厅关于开展工程建设项目审批制度改革实施意见》（国办发〔2019〕11号）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（豫政办〔2019〕38号）、《河南省工程建设项目审批制度改革领导小组办公室关于印发河南省深化工程建设项目审批制度改革优化办理建筑许可营商环境实施方案的通知》（豫工程改

办〔2021〕5号）文件精神，结合我市实际，制定本实施细则。

一、总体要求

建立工程建设项目施工许可阶段工作机制，优化审批流程，精简审批环节，减少审批事项，压缩审批时间，实施部门并联，优化事前服务，强化事中事后监督管理，建立科学公正、责任清晰的并联审批机制，提升服务效能和服务质量，营造良好营商环境。

二、适用范围

本阶段实施细则适用于濮阳市城区范围内所有新建、改扩建的房屋建筑和城市基础设施等工程（不包括保密、军事、核等特殊工程和交通、水利、能源等领域由国家、省批准立项的重大工程），各县（区）参照执行。

三、改革创新审批模式

建立合理有效的审批机制，将审批时间压缩至4个工作日。

（一）“一窗受理”、“一网通办”、“一张表单”

“一窗受理”。设置濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口，负责施工许可阶段资料受理、审查、分发流转、出证及业务咨询。

“一网通办”。建设单位统一登录河南政务服务网，在线填写申请表，扫描上传材料，提交申请，办理业务。

“一张表单”。施工许可阶段只需填报一张“工程建设项目施工许可阶段申请表”。

（二）容缺受理

申请人需提供申请建筑工程施工许可承诺书，即对申请人提供

的资料实行容缺受理，其它相关资料由建设单位承诺限时补齐。逾期未履行承诺的，依法处理，纳入企业诚信黑名单。

（三）部门协作，“并联办理”、“联合审图”、“联动核查”

“并联办理”。按照“减、并、转、调”的原则，取消施工图设计文件审查备案、合同备案、监理合同、现场踏勘情况记录表、无拖欠证明等前置手续。将工程质量监督、工程安全监督并入施工许可阶段并联办理。人防工程质量监督备案和应建防空地下室的建筑人防审查批准等与施工许可采用并行办理。

“联合审图”。将消防设计审查、人防设计审查、施工图设计审查等纳入施工图联审，实行“联合审图”。

“联动核查”。符合要求的即做出审批决定，施工许可发放后，系统自动将信息推送至市综合执法监管单位。执法监管单位履行监管职责，加大执法巡查力度，做好事中事后的监管工作。

四、工程建设项目施工许可阶段审批事项

（一）行政审批事项

1. 建设工程施工许可核准；
2. 建设工程消防设计审查（特殊建设工程办理）；
3. 应建防空地下室建设工程人防审查批准。

（二）技术审查办理事项

1. 施工图设计审查；
2. 消防设计审查；
3. 人防设计审查；

4. 工程项目的施工组织设计方案、质量安全责任制、质量安全组织机构及人员名册、危险性较大工程清单及方案审查。

(三) 公共服务事项

1. 正式用电申请受理(低压用电);
2. 用水申请受理;
3. 燃气申请受理;
4. 集中供暖受理;
5. 通信设施报装;
6. 有线广播电视报装。

(四) 并行审批事项

1、市政设施建设类审批; 2、工程建设涉及城市绿地、树木审批; 3、因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核; 4、建设工程招标文件备案; 5、建设工程招标情况报告; 6、城镇污水排入管网许可; 7、雷电防护装置设计审核; 8、城市基础设施配套费征收; 9、生产建设项目水土保持方案审批; 10、取水许可。

五、工程建设项目施工许可阶段分类审批流程

(一) 政府投资房屋建筑类工程项目

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计, 施工图审查单位在接到施工图设计文件后, 3个工作日内完成技术性审查, 并发放施工图审查合格书。

审查不合格的, 图审机构应当出具施工图审查修改意见, 设

计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后2个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(二) 政府投资市政工程项目(市政道路、桥梁类)

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后2个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(三) 社会投资项目(除带方案出让用地项目及中小型社会投

资项目)

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后2个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(四) 社会投资中小型工程项目

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后2个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5 个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(五) 社会投资带方案出让类项目

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3 个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2 个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后 2 个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5 个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(六) 社会投资小型低风险类项目

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3 个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设

计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后2个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(七) 社会投资小型低风险仓储类项目

《关于试行社会投资小型低风险仓储项目建筑工程施工许可告知承诺制的通知》内容规定社会投资小型低风险仓储项目是指总建筑面积不大于2000平方米，地上不超过两层，地下不超过一层，用于一般货物储存的项目。

合并立项用地规划许可、工程建设许可和施工许可阶段，建设单位可同步申报材料，一并申请办理项目备案、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证和市政公用设施报装申请，同步核发建设工程规划许可证和建筑工程施工许可证，办理时限控制在1天以内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(八) 社会投资小型低风险产业类项目

1. 施工图审查合格后,不需要申请人向审批部门提供施工图审查合格书,由建设单位和设计单位、勘察单位共签署承诺,对施工图设计质量与消防设计质量做出承诺,审批部门依据承诺书经形式审查后直接做出行政决定。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后 2 个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后,0.5 个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(九) 社会投资一般住宅类项目

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计,施工图审查单位在接到施工图设计文件后,3 个工作日内完成技术性审查,并发放施工图审查合格书。

审查不合格的,图审机构应当出具施工图审查修改意见,设计单位根据审查意见进行整改,整改后申请复审,2 个工作日内完成技术性审查,并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后 2 个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后,0.5 个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线

查询、下载、打印。

(十) 社会投资一般工业类项目

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工许可阶段受理后2个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

(十一) 既有建筑投资装饰装修工程(二次装修)

1. 施工图审查手续。建设单位可在建设许可阶段完成施工图设计，施工图审查单位在接到施工图设计文件后，3个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

审查不合格的，图审机构应当出具施工图审查修改意见，设计单位根据审查意见进行整改，整改后申请复审，2个工作日内完成技术性审查，并发放施工图审查合格书。

2. 施工组织设计、危大工程等审查。建设单位申请办理施工

许可阶段受理后 2 个小时内完成审查。

3. 施工许可证核发。自符合条件后，0.5 个工作日内完成审批、制证。《建筑工程施工许可证》通过濮阳市行政服务中心工程建设项目综合窗口领取或在河南政务服务网、濮阳建设网在线查询、下载、打印。

- 附件：1. 濮阳市工程建设项目施工许可阶段办事指南
2. 濮阳市工程建设项目施工许可阶段申请表
3. 濮阳市工程建设项目施工许可阶段材料清单
4. 濮阳市工程建设项目施工许可阶段审批流程图



附件 1

濮阳市工程建设项目 施工许可阶段办事指南

一、项目类型：房屋建筑类项目

二、审批阶段：建筑工程施工许可阶段

三、办理时限：4 个工作日

四、审批事项：

1、施工图设计文件审查（3 个工作日）；2、防空地下室建设审查批准（1 个工作日）；3、建设工程消防设计审查（特殊建设工程办理 1 个工作日）；4、建筑工程施工许可证核发（0.5 个工作日）。

五、审批流程

（一）审批事项：

建筑工程施工许可证

项目单位申请→施工图设计文件审查（3 个工作日）→建筑工程施工许可证核发（0.5 个工作日）。

（二）并联审批事项

1、建设工程消防设计审查（特殊建设工程办理 1 个工作日）

2、防空地下室建设审查批准（1 个工作日）

（三）并行审批事项：

- 1、市政设施建设类审批；
- 2、工程建设涉及城市绿地、树木审批；
- 3、因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核；
- 4、建设工程招标文件备案；
- 5、建设工程招投标情况报告；
- 6、城镇污水排入排水管网许可；
- 7、雷电防护装置设计审核；
- 8、生产建设项目水土保持方案审批；
- 9、取水许可。

附件 2

濮阳市工程建设项目施工许可阶段申请表

建设单位信息	单位名称		组织机构代码	
	单位地址		单位隶属	
	联系人		联系方式	
建设项目信息	项目名称		项目赋码	
	项目位置		用地面积	
	拟建建筑面积		拟投资	
	地下建筑面积		人防地下室设计建筑面积	
	人防地下室应建建筑面积		人防地下室异地建设建筑面积	
	建设内容			
申请事项及部门	单位	审批事项		勾选
	住建局	施工图设计文件审查		(□)
		建筑工程施工许可证核发		(□)
		建设工程招投标情况书面报告		(□)
		建设工程招标文件备案		(□)
	人防办	防空地下室建设审查批准		(□)
	气象局	雷电防护装置设计审核		(□)
	城市管理局	市政设施建设类审批		(□)
		工程建设涉及城市绿地、树木审批		(□)
		因工程建设需要拆除、改动、迁移供水、排水与污水处理设施审核		(□)
		城镇污水排入排水管网许可		(□)
	水利局	生产建设项目水土保持方案审批		(□)
		取水许可		(□)
申请人承诺： 1. 本表填写的内容及提交的所有材料的原件或复印件及其内容是真实的。如因虚假而引致的法律责任，概由申请人承担，与审批（或核准）机关无关。 2. 所提交的设计图纸符合国家、省、市有关技术规范要求。 3. 若有书面材料通知申请人，可按本表填写的通讯地址邮寄送达。 申请人 _____ 年 月 日				
是否快递	是○否○			
送达地址：				

附件 3

濮阳市工程建设项目施工许可阶段材料清单

序号	行政审批服务 事项名称	子项名称	实施主体	需要提供材料	材料来源
1	施工图设计文 件审查	施工图设计文 件审查		1. 申请表;	企业提交
				2. 建设工程规划许可证;	系统获取
				3. 施工图一套;	企业提交
				4. 平面布置图一份。	企业提交
2	建筑工程施 工许可证核发	建筑工程施 工许可证核发	市、县城 乡建设部门	1. 建筑工程施工许可证申请表;	企业提交、网上申请
				2. 建设工程规划许可证;	系统获取
				3. 建设工程中标通知书或直接发包通知书;	系统获取
				4. 施工合同;	系统获取
				5. 施工图设计文件审查合格书备案;	企业提交
				6. 特殊建设工程需提交消防设计审查意见书, 其余建设工程需提交建设工程消防设计文件;	系统获取

序号	行政审批服务 事项主项名称	子项名称	实施主体	需要提供材料	材料来源
				7. 工程项目的施工组织设计方案、质量安全责任制、质量安全组织机构及人员名册、危险性较大工程清单及方案、责任主题工程质量终身责任承诺书； 8. 申请施工许可承诺书、建设资金落实情况；	企业提交 企业提交
3	建设工程招标投标 文件备案	建设工程招标投标 文件备案	市、县住建 部门	建设工程招标文件一份	企业提交
4	建设工程招标投标 情况报告	建设工程招标投标 情况报告	市、县住建 部门	1. 建设工程招标投标情况报告一份 2. 中标公示； 3. 中标通知书。	企业提交 企业提交
5	雷电防护装置 设计审核	雷电防护装置 设计审核	市、县气象 部门	1. 《防雷装置设计审核申请书》； 2. 法定代表人授权委托书，受委托人身份证复印件； 3. 防雷装置施工图设计说明书、施工图设计图纸及总体规划平面图； 4. 设计中所采用的防雷产品合格证及技术参数说明	企业提交
6	取水许可	取水许可	市、县水利 部门	1. 申请人要求审批取水许可申请的请示文件 2. 取水许可申请书； 3. 取水单位或者个人的法定身份证明文件； 4. 建设项目水资源论证报告书（报批稿）及审查意见；	企业提交

序号	行政审批服务 事项名称	子项名称	实施主体	需要提供材料	材料来源
7				5.新建、改建或扩大入河排污口的，利用已批准的入河排污口退税的，水资源论证报告书（表）中应当有专题论证分析，专家评审意见和水行政主管部门审查意见中应有入河排污口设置或项目退水的明确说明。	企业提交
				6.利用水利工程取用水的，申请人还应当提交与供水工程管理单位签订的供水协议；	
				7.当取水许可申请的标的与第三者有利害关系时，第三者的承诺书或者其他文件；	企业提交
				8.属于备案项目的，提供有关备案材料。	企业提交
			市县水利 部门	1.申请文件；	企业提交
				2.水土保持方案报告书。	企业提交
			城市管理局	1.申请表	申请单位
				2.大型施工项目需占用市政道路设置围墙的需要提供施工图纸	施工单位
8	市政设施建设 类审批	挖掘城市道路 许可	城市管理局	1.申请表	申请单位
				2.自备建设工程规划许可证或规划部门批复文件	规划部门
		挖掘城市道路 许可	城市管理局	3.施工图纸技术设计材料	申请单位
				4.缴纳城市道路挖掘费凭证	申请单位
		依附城市道 路、桥梁建设	城市管理局	1.申请表	申请单位
				2.建设工程规划许可证复印件	系统获取

序号	行政审批服务 事项名称	子项名称	实施主体	需要提供材料	材料来源
		各种管线、杆 线等设施许可		3. 施工图纸设计材料，在桥梁上架设管线、杆线的，还需要管理单位及原设计单位提出的技术安全意见 4. 缴纳城市道路挖掘费凭证	相关管理单位及原设计单位 申请单位
9	因工程建设需 要拆除、改动、 迁移供水、排 水与污水处理 设施审核	因工程建设需 要拆除、改动、 迁移供水、排 水与污水处理 设施审核	城市管理局	1. 申请表	申请单位
				2. 申请单位营业执照	申请单位
				3. 施工组织方案、安全文明施工方案和措施	申请单位
				4. 工程施工项目、设备维修计划及停止供水后保障用户用水的补救措施方案。若影响供水区域面积大、时间长的应提交临时平衡供水调度计划书	申请单位
				5. 用户通知方案	申请单位
10	城镇污水排入 排水管网许可	城镇污水排入 排水管网许可	城市管理局	1. 申请表	申请单位
				2. 排水户内部排水管网、专用检测井、污水排放口位置和口径的图纸及说明等材料	申请单位
				3. 按规定建设污水预处理设施的材料	申请单位
				4. 排水隐蔽工程竣工报告	申请单位
				5. 排水许可申请受理之日前一个月内有具有计量认证资质的水质检测机构出具的排水水质、水量检测报告；拟排放污水的排水户提交水质、水量预测报告	申请单位
				6. 列入重点排污单位名录的排水户应当提供已安装的主要水污染物排放自动监测设备材料	申请单位

序号	行政审批服务 事项主项名称	子项名称	实施主体	需要提供材料	材料来源
11	工程建设涉及 城市绿地、树木 审批	工程建设涉及 城市绿地、树木 审批	城市管理局	1. 申请表	申请单位
				2. 《市政工程规划许可证》	系统获取
				3. 《建筑工程施工许可证》	系统获取
				4. 由规划部门审核通过的总平面	系统获取
				5. 现场照片及公示照片	申请单位
12	防空地下室建设 审查批准	防空地下室建设 审查批准	人防部门	1. 防空地下室建设审查批准申请表；	企业提交
				2. 委托书；	企业提交
				3. 建设单位营业执照；	系统获取
				4. 经规划部门批准的总平面图；	系统获取
				5. 防空地下室施工图、平战转换预案、防空地下室施工图审查意见。	企业提交

濮阳市工程建设项目施工许可阶段审批流程图（总时限 4工作日）





